



Voortgangsbericht	Onderwerp: toekomstig beheer natuur- en recreatiegebieden	
	PFO: TenR	Datum: 04-06-15
Achtergrond:	<p>In 2011 is door de provincie Zuid-Holland geconstateerd dat het werken met natuur- en recreatieschappen veel bestuurlijke drukte met zich meebrengt. De provincie wil hierbij een andere bestuurlijke rol gaan vervullen. Tevens is de provincie voornemens de Groenservice Zuid-Holland (GZ-H) te verzelfstandigen.</p>	
Stand van zaken: 2013	<p>Naar aanleiding van de wensen van de provincie is bestuurlijk overleg gestart over de mogelijke consequenties en oplossingen. Binnen het portefeuillehoudersoverleg TenR is een gezamenlijke lijn uitgezet voor de discussie hierover met de provincie. De portefeuillehouders kunnen zich vinden in een andere bestuurlijke structuur, zo dat de gezamenlijke gemeenten meer greep krijgen op het beleidsveld. In de discussie met de provincie en de overige gemeenten die zitting hebben in een natuur- en recreatieschap, is grote eensgezindheid in de te kiezen bestuurlijke constructie: bovenregionaal strategisch overleg, regionaal (VP niveau), de tactische aansturing en de uitvoering. De vormgeving van de verschillende niveaus zal nog nader vorm krijgen. Wat betreft het strategische niveau wordt daarbij gedacht aan aansluiting bij de ideevorming van metropolitane landschappen in het traject van de vorming van de metropoolregio Rotterdam Den Haag.</p> <p>In het overleg van februari 2013 zijn de volgende conclusies getrokken: een gezamenlijke organisatie voor afstemming van ontwikkeling van bovenlokaal groen en het beheer van (schaps-)recreatiegebieden wordt omarmd. Draagvlak is er om het RSGP3, de Groenvisie Haaglanden en de provinciale Beleidsvisie Groen van de provincie in de toekomst voor deze regio aan de voorkant op elkaar te gaan afstemmen.</p> <p>Afgesproken is ten aanzien van de governance de relatie tot de Metropoolregio nader uit te laten kristalliseren en de dialoog over de financiën nader te voeren. Voor wat betreft de verzelfstandigingsopgave voor de G.Z-H geldt dat de provincie even verder gaat broeden op 'hoe nu verder'.</p>	
Stand van zaken 2014	In 2014 is een eerste begin gemaakt met de bestuurlijke	

	<p>“hervorming”. Voor bovenregionaal strategisch overleg is in de tweede helft van 2014 de zogenoemde Regiegroep Metropolitane groep in het leven geroepen. In 2014 zijn ook onderzoeken gedaan naar de kosten van opheffen van een recreatieschap en naar de toekomstige juridische en organisatorische mogelijkheden voor de verzelfstandigde GZH. Dit traject is vastgelopen eind 2014. Op initiatief van weth. Brandligt van Delft is het proces gestart om van onderaf te onderzoeken wat we nu willen en hoe we dat kunnen organiseren. Met meenemen van geld, mensen en taken. De gesprekken over de toekomst van het beheer en de positie van GZH zijn eind 2014 opnieuw opgestart. Tevens is afgesproken om nader onderzoek te doen naar de ontvlechting van het Koepelschap Buitenstedelijk Groen.</p>
Stand van zaken 2015	<p>Voor het regionale (VP niveau), de tactische aansturing, is in april een eerste bijeenkomst geweest van de Landschapstafel OP Voorne-Putten. Hierbij waren ook de externe partners uitgenodigd. Het onderzoek naar de toekomst van het Koepelschap is gestart en hiervoor hebben reeds diverse consultaties plaats gevonden. Wat betreft de rol en positie van de GZH heeft in de meningsvorming geleid tot een nadere discussie over de toekomst van de recreatieschappen. Het draagvlak voor het systeem van recreatieschappen is het afgelopen jaar aanzienlijk verminderd. Meerdere gemeentelijke bestuurders hebben uitgesproken dat ze moeite hebben met de zware structuur van deze Gemeenschappelijke Regelingen met AB's en DB's. Op basis van deze geluiden is in gezamenlijk tussen provincie en gemeenten uit de recreatieschappen binnen het metropolitane landschap besloten onderzoek naar verschillende scenario's voor de recreatieschappen. Het recreatieschap VPR heeft op zich genomen onderzoek te laten doen naar een drietal scenario's: de opheffing van het recreatieschap en het overgaan van de taken naar de gemeenten, opheffen recreatieschap en overdracht gronden een andere gebiedsbeherende partijen en ombouwen recreatieschap naar een bedrijfsvoeringsorganisatie (GR-light). Eind mei/begin juni is de opdracht voor het onderzoek versterkt aan Haskoning/DHV (RHKDHV)</p> <p>In het hoofdlijnenakkoord 2015-2019 geeft de provincie aan dat verzelfstandiging van GZH niet haalbaar is gebleken en dat de GZH wordt afgebouwd. Daarnaast wil de provincie uittreden uit de recreatieschappen omdat zij de uitvoering van het beheer van recreatie en groengebieden niet meer tot haar kerntaken beschouwt.</p>
Stand van zaken november 2015	<p>Het onderzoek, waartoe het recreatieschap VPR opdracht heeft gegeven, betreffende de drie genoemde scenario's is aangeboden aan het DB van het recreatieschap en zal in het AB van december worden behandeld. Het onderzoek geeft inzicht in de effecten van de scenario's. Het DB van het recreatieschap heeft zich op 26-10 jl. onder voorbehoud uitgesproken voor het nader uitwerken van scenario 1.</p> <p>Daarnaast heeft RHKDHV op verzoek van de gezamenlijke gemeenten op Voorne- nader onderzoek gedaan naar de mogelijke effecten van de scenario's voor de (afzonderlijke) gemeenten. In de eindrapportage wordt nader ingegaan op de uitgangspunten van het onderzoek, de omvang van de beheeropgave per gemeente, omvang personele capaciteit, omvang van de financiële verantwoordelijkheden, kennis en competenties, de conclusies van het onderzoek, oplossingsrichting bestuurlijke onevenwichtigheid en borgen samenhang en de te nemen vervolgstappen.</p>

	In de maand november heeft PS de uittredingsbesluiten genomen betreffende het recreatieschap en het Koepelschap.
Vervolg	Via een separate startnotitie, incl. de rapportage van RHKDHV, zullen de vervolgstappen aan u worden voorgelegd.